



PREȘEDINTELE REPUBLICII MOLDOVA

10 martie 2021

Nr. 01-06-12

Stimată Doamnă Președinte al Parlamentului,

În conformitate cu art. 73 din Constituția Republicii Moldova și cu art. 47 din Regulamentul Parlamentului, înaintez Parlamentului spre examinare, cu titlu de inițiativă legislativă, proiectul de lege pentru modificarea articolului 13 din Legea nr. 156/1998 privind sistemul public de pensii.

Totodată, în condițiile Regulamentului Parlamentului, Vă rog să asigurați avizarea complexă a proiectului de lege.



Maia SANDU

- Anexe: 1. Proiectul de lege pentru modificarea articolului 13
din Legea nr. 156/1998 privind sistemul public de pensii.
2. Nota informativă la proiectul de lege.

Doamnei Zinaida GRECEANÎI,
Președinte al Parlamentului

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

L E G E

**pentru modificarea articolului 13 din Legea nr. 156/1998
privind sistemul public de pensii**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. - Alineatul (1) al articolului 13 din Legea nr. 156/1998 privind sistemul public de pensii (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2004, nr. 42-44, art. 247), cu modificările ulterioare, va avea următorul cuprins:

„(1) Pensiile se indexează în fiecare an la 1 aprilie. Coeficientul de indexare constituie rata inflației anuale înregistrată în anul precedent anului indexării. Coeficientul de indexare se stabilește de către Guvern.”

Art. II. - Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ЗАКОН

**о внесении изменения в статью 13 Закона № 156/1998
о государственной пенсионной системе**

Парламент принимает настоящий органический закон.

Ст. I. - Часть (1) статьи 13 Закона № 156/1998 о государственной пенсионной системе (повторное опубликование в Официальном мониторе Республики Молдова, 2004 г., № 42-44, ст. 247), с последующими изменениями, изложить в следующей редакции:

(1) Пенсии индексируются каждый год 1 апреля. Коэффициент индексации равняется годовому уровню инфляции, зарегистрированному в году, предшествующему году индексации. Коэффициент индексации устанавливается Правительством.

Ст. II. - Настоящий закон вступает в силу со дня опубликования в Официальном мониторе Республики Молдова.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА

NOTĂ INFORMATIVĂ
la proiectul de lege pentru modificarea articolului 13
din Legea nr. 156/1998 privind sistemul public de pensii

Prin prezentul proiect de lege se propune modificarea art. 13 din Legea nr. 156/1998 privind sistemul public de pensii, în vederea modificării modalității de indexare a pensiilor stabilite în sistemul public.

Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite:

Conform prevederilor în vigoare ale art. 13 nominalizat și ținând cont de rata inflației pentru al doilea semestru al anului 2020, pensiile stabilite în sistemul public riscă să nu fie indexate în luna aprilie 2021.

Totodată, potrivit datelor prezentate de Biroul Național de Statistică, rata inflației înregistrată la sfârșitul semestrului al doilea al anului 2020 (din luna iulie până în decembrie 2020) a constituit -0.68%. Prin urmare, având în vedere trecerea la indexarea de două ori pe an, în baza ratei inflației semianuale, procedură adoptată la 28 februarie 2020 prin Legea nr. 37, pensiile urmează să nu fie indexate în aprilie 2021.

Mai mult ca atât, în condițiile economice actuale, din cauza modificărilor formulei de indexare, pensionarii riscă să nu beneficieze în 2021 de indexarea pensiei. La adoptarea Legii nr. 255/2020 privind bugetul asigurărilor sociale de stat pentru anul 2021 se preconiza o indexare de 0,6% și 0,2% a pensiei în aprilie 2021 și, respectiv, în octombrie 2021. Indexarea prognozată pentru luna aprilie în condițiile formulei actuale nu va fi realizată și există riscul iminent ca și în octombrie 2021 inflația semianuală să fie negativă.

Pensionarii riscă să nu beneficieze de niciun fel de indexare a pensiei în acest an în pofida faptului că puterea de cumpărare a acestora s-a redus în 2020 cu 3,7% și a fost compensată doar parțial printr-o indexare de 1,07% la 1 octombrie 2020.

În acest condiții, considerăm oportun revenirea la indexarea anuală a pensiei la data de 1 aprilie, în baza ratei inflației pentru anul precedent indexării. Această modificare va permite indexarea pensiilor la 1 aprilie 2021 cu 3,7%.

Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi:

Proiectul de lege prevede expunerea într-o nouă redacție a alineatului (1) al articolului 13 din Legea nr. 156/1998 privind sistemul public de pensii. Esența modificării este renunțarea la ideea de a indexa pensia de două ori pe an în baza inflației semianuale și revenirea la o singură indexare pe an, la data de 1 aprilie.

În acest sens, textul propus este următorul:

(1) Pensiile se indexează în fiecare an la 1 aprilie. Coeficientul de indexare constituie rata inflației anuale înregistrată în anul precedent anului indexării. Coeficientul de indexare se stabilește de către Guvern.

Fundamentarea economico-financiară:

Proiectul prevede revenirea la modelul de indexare de până la 2020. Modificarea recentă a art. 13 din lege a distorsionat sistemul de pensii atât din punctul de vedere al formulei de calcul a indexării, cât și al principiului de compensare a beneficiarilor de pensii la volatilitatea prețurilor.

Deoarece sistemul de pensii anterior modificărilor era echilibrat cu surse de finanțare clar stabilite, proiectul necesită identificarea resurselor financiare doar pentru anul 2021.

Astfel, costurile pentru 2021 evaluate de Ministerul Sănătății, Muncii și Protecției Sociale sunt bazate pe inflația anuală pentru anul 2020 în valoare de 3,7% cu aplicarea indexării din 1 aprilie 2021.

mii lei

	Total	Adoptat în bugetele respective	Mijloace necesare suplimentar
Cheltuieli pentru indexarea prestațiilor din BASS	423 360,7	75 807,9	347 552,8
Cheltuieli pentru indexarea prestațiilor din bugetul de stat	96 762,5	18 269,4	78 493,1
TOTAL	520 123,2	94 077,3	426 045,9

Se propune finanțarea sumei de 426 045,9 mii lei din contul revizuirii cheltuielilor curente pentru Bunuri și servicii fără impact asupra soldului bugetar. Analiza executării bugetului de stat demonstrează o supraestimare constantă a cheltuielilor pentru Bunuri și servicii. Respectiv, ajustarea cheltuielilor pentru Bunuri și servicii la media istorică și la capacitatea reală de absorbție a resurselor de către autoritățile publice centrale va permite eliberarea resurselor pentru indexarea pentru anul 2021.

mld.lei

	Aprobat	Precizat	Executat la 31 decembrie a anului de gestiune
2019	2,542.4	2,156.8	1,725.2
2020	2,509.7	2,106.1	1,666.2
2021	2,481.3	2,481.3	

Adițional, menționăm faptul că, la data de 22 februarie curent, a fost semnat Acordul de finanțare dintre Republica Moldova și Comisia Europeană privind „Contractul de Reziliență COVID-19 pentru Republica Moldova” în valoare de 15 milioane de euro.

Resursele obținute prin acest acord permit realocarea banilor planificați în bugetul de stat pentru astfel de măsuri către indexare.

Proiectul nu necesită evaluarea impactului financiar pe termen mediu, deoarece prevede revenirea la mecanismul de indexare anterior, echilibrat financiar cu cuantumul contribuțiilor de asigurări sociale și evoluția numărului de angajați.